

BUN § 93

Dnr BUN 2015/0286

Plan för tillsyn av fristående förskolor

Beslut

Barn- och utbildningsnämnden beslutar att

- godkänna Plan för tillsyn av fristående förskolor.

Ärendet

Bakgrund

Kommunen är skyldig att utföra tillsyn på de fristående förskolor vars huvudman kommunen har godkänt liksom huvudman för pedagogisk omsorg som förklarats ha rätt till bidrag.

Skollagen 26 kap 2 § 1 st Med tillsyn avses i denna lag en självständig granskning som har till syfte att kontrollera om den verksamhet som granskas uppfyller de krav som följs av lagar och andra föreskrifter. I tillsynen ingår att fatta de beslut om åtgärder som kan behövas för att den huvudman som bedriver verksamheten ska rätta fel som upptäcks vid granskningen.

Krav på åtgärd ställs i förhållande på den brist som påtalas. Vid minde allvarliga överträdelser tilldelas en anmärkning eller helt avstå från att ingripa. Det sistnämnda när överträdelserna är ringa och verksamheten vidtar åtgärder. Sanktioner (Sanktionstrappa) som tillsynsmyndigheten har att tillgå enligt skollagen 26 kap följer här nedan.

Ingen åtgärd 12 §

Anmärkning 11 §

Föreläggande 10 §

Föreläggande med vite 27 §

Återkallelse (enskild huvudman) 13 §

Tillfälligt verksamhetsförbud (enskild huvudman, kommun eller landsting) § 18

Genom ny skollag och reviderad läroplan för förskolan som trädde i kraft i juli 2011 ställdes tydligare krav på förskolans verksamhet. Även kraven på kommunernas tillsynsansvar tydliggjordes och skärptes till. I samband med detta gjordes vid barn- och utbildningsförvaltningen en uppdatering och komplettering av tillsynsrutinerna.

Tillsyn av fristående förskolor har sedan 2011 genomförts enligt de Riktlinjer som beslutades i barn- och utbildningsnämnden 24 oktober 2011, BUN 2011/0261. Under 2013 genomfördes ändringar i Riktlinjer för tillsyn

Justerandes sign	Utdragsbestyrkande	Datum
------------------	--------------------	-------

av fristående förskola och pedagogisk omsorg i Varbergs kommun som beslutades 4 oktober 2014 BUN 2013/0414-1. Det innebar framförallt att med början från hösten 2013 görs fördjupad tillsyn vid en tredjedel av förskolorna.

Övriga förskolor får kortare tillsynsbesök och härigenom kan mer utrymme ges vid fördjupad tillsyn. De förskolor som får kortare tillsynsbesök i år får fördjupad tillsyn kommande år eller nästkommande.

Tillsyn

Samtliga fristående förskolor får ett tillsynsbesök varje år antingen ett kortare besök eller en fördjupad tillsyn. Utöver dessa besök kan ytterligare besök göras vid behov.

Samtliga huvudmän besvarar före tillsynsbesöket ett frågeformulär som de skickar till tillsynsansvarig. De frågor som ställs korrigeras något varje år. Tillsynsansvarig går före besöket igenom statistik barn/personal, enkätundersökningar och andra eventuella dokument. Vid tillsynsbesöket följs det besvarade formuläret upp vid samtal där följdfrågor ställs för att fördjupa innehållet. Det sker också en dialog där råd och stöd ingår.

Kortare tillsynsbesök

Vid detta tillsynsbesök förs samtal utifrån besvarat frågeformulär samt övriga dokument som tillsynsansvarig gått igenom före besöket. Det förs även samtal och intervju om det gångna årets kvalitetsarbete på förskolan. Dokumentation ska finnas tillgänglig vid besöket. Samtalet sker med förskolechef och eller huvudman och beräknas till ca en timma.

Fördjupad tillsyn

Från år 2013 sker en tredjedel av tillsynsbesöken på fristående förskolor i form av fördjupad tillsyn, vilket innebär fem förskolor per år. Vid den fördjupade tillsynen reserveras längre tid i förskolan, cirka tre timmar. Vid besöket är tillsynsansvarig med i verksamheten och tar del av det pedagogiska arbetet. Detta sker genom observationer och dialog med personal samt genomgång av lokaler och utemiljö. Besöket avslutas med samtal med förskolechef utifrån ett fördjupningsområde som kommer att skifta över åren.

Fördjupningsområdet 2013 – 2015 är systematiskt kvalitetsarbete. Detta har valts med utgångspunkt att det är ett område där utveckling måste ske utifrån de nya kraven som ställs i skollag och läroplan i förskolan. Det är också grunden för det pedagogiska arbetet som planeras, genomförs och följs upp. Fördjupningsområdet har under 2013 även kompletteras med frågeställningar kring klagomålshantering för att sedan 2014 ersättas av modersmålsarbetet i förskolan. Förändringen gjordes då tillsynsansvarig såg

Justerandes sign	Utdragsbestyrkande	Datum
------------------	--------------------	-------

att modersmålsarbetet i förskolan var ett område där det finns ett utvecklingsbehov.

Sammanställning av fördjupningsområde

2013 Systematsikt kvalitetsarbete samt klagomålshantering i förskolan

2014 Systematsikt kvalitetsarbete samt modersmålsarbetet i förskolan

2015 Systematsikt kvalitetsarbete samt modersmålsarbetet i förskolan

2016 Påbörjas nytt fördjupningsområde. I dag kan vi inte fastställa vilket fördjupningsområde som är aktuellt om ett år. Efter 2015 års tillsynsbesök ser vi tydligare vilket område som har behov av fördjupning.

Urval förskolor

Någon gång under en treårsperiod får den enskilda förskolan en fördjupad tillsyn.

Urvalet av förskolor inför den fördjupade tillsynen har under 2013-2015 gjorts utifrån kriterierna stor/liten förskola samt om förskolan är belägen på landsbygd/centralort.

Under 2013-2014 har nedanstående förskolor haft fördjupad tillsyn

2013:

Fröet, Kompassen, Västanvinden, Solkulla och Lära för Livet

2014:

Breared, Fyren, Varbergs Montessori, Fastarp och Bikupan

2015: Planeras nedanstående förskolor få fördjupad tillsyn

Påskberget, Kullerbyttan, Nyhemsskolan, Lerjan och Pilgläntan

2016 - 2018 startar en ny omgång med fördjupad tillsyn på cirka en tredjedel av förskolorna. Om det exakt kommer att följa ovanstående kommer de tillträdande tillsynsansvariga planera tillsammans med chef för förskoleverksamheten. Nuvarande tillsynsansvarig går i pension i sommar och efterträds av två förskolechefer som på vardera 10 % i sin tjänst är tillsynsansvariga. Planeringsarbete för höstens tillsyn pågår.

Yttrande

Genom regelbunden tillsyn och tydliga rutiner följer kommunen upp hur den fristående förskoleverksamheten uppfyller de krav som ställs i lagar och andra föreskrifter. Årligen görs en uppföljning av rutinerna och genomförande av tillsynen. Korrigeringar görs varje år för att förfina och förbättra tillsynen och få svar på om uppdraget uppnås.

Justerandes sign	Utdragsbestyrkande	Datum
------------------	--------------------	-------

Beslut i barn- och utbildningsnämnden

Tillsynsbesöken för varje förskola kommer fortsättningsvis att behandlas som beslutsärende i barn- och utbildningsnämnden. Detta kommer att ske per förskola i sammanfattande form från de kortare besöken och mer utförligt för de fördjupande besöken. En enkel mall kommer att utformas för dessa redovisningar. Eventuella förelägganden beslutas även i barn- och utbildningsnämnden.

Arbetsutskottet behandlade ärendet den 8 juni 2015, § 86.

Protokollsutdrag

Agneta Svenberg chef förskoleverksamheten

Eva Larsson, Christina Svensson förskolechef med tillsynsansvar

Justerandes sign	Utdragsbestyrkande	Datum
------------------	--------------------	-------