

Ks § 210

Dnr KS 2013/0489

Svar på revisionsrapport - Granskning av kommunens planverksamhet samt uppföljning av planprocessen inklusive markförsörjning

Beslut

Kommunstyrelsen beslutar

1. överlämna samhällsutvecklingskontorets beslutsförslag daterat 12 oktober 2016 till kommunens revisorer som svar på revisionsrapport *Uppföljning av planprocessen inklusive markförsörjning*.

Beskrivning av ärendet

Kommunens revisorer har genomfört uppföljning av tidigare genomförd granskning av kommunens planverksamhet, vilket berör kommunstyrelsen och byggnadsnämnden. Revisorerna genomförde en granskning av kommunens planverksamhet under 2013. Under de år som gått sedan dess har organisation, ansvar och arbetssätt för planverksamheten ändrats inom ramen för arbetet med en effektivare samhällsbyggnadsprocess, vilket föranlett denna uppföljning. Uppdraget ingår i revisionsplanen för 2016, och har utökats till att också särskilt granska kommunens markförsörjning, då detta är av vikt för kommunens utvecklingsmöjligheter. Syftet med granskningen har varit att utifrån ett övergripande perspektiv bedöma om kommunen har en tillräckligt ändamålsenlig planering, samordning och framförhållning när det gäller markförsörjning.

I revisionsrapporten beskrivs de åtgärder som vidtagits i kommunen för att utveckla planprocessen och en mer aktiv markförsörjning, samt bedöms vilka risker och hot som kvarstår.

Beslutsunderlag

Arbetsutskottet 25 oktober 2016, § 464.

Samhällsutvecklingskontorets beslutsförslag 12 oktober 2016.

Revisionsrapport – Uppföljning av planprocessen inklusive markförsörjning.

Protokollsutdrag: Revisionen
 Samhällsutvecklingskontoret

Justerandes signatur	Utdragsbestyrkande	Datum
----------------------	--------------------	-------



**VARBERGS
KOMMUN**

Kommunstyrelsens förvaltning
Jan Malmgren, 0340-881 08

Beslutsförslag
2016-10-12

1 (3)
Dnr: KS 2013/0489-4

Kommunstyrelsens arbetsutskott

Svar på revisionsrapport - Granskning av kommunens planverksamhet samt uppföljning av planprocessen inklusive markförsörjning

Förslag till beslut

Arbetsutskottet föreslår kommunstyrelsen besluta

1. överlämna samhällsutvecklingskontorets beslutsförslag daterat xx xx 2016 till kommunens revisorer som svar på revisionsrapport Uppföljning av planprocessen inklusive markförsörjning.

Beskrivning av ärendet

KPMG har på uppdrag av kommunens revisorer genomfört uppföljning av tidigare genomförd granskning av kommunens planverksamhet, vilket berör kommunstyrelsen och byggnadsnämnden. Revisorerna genomförde en granskning av kommunens planverksamhet under 2013. Under de år som gått sedan dess har organisation, ansvar och arbetssätt för planverksamheten ändrats inom ramen för arbetet med en effektivare samhällsbyggnadsprocess, vilket föranlett denna uppföljning. Uppdraget ingår i revisionsplanen för 2016, och har utökats till att också särskilt granska kommunens markförsörjning, då detta är av vikt för kommunens utvecklingsmöjligheter. Syftet med granskningen har varit att utifrån ett övergripande perspektiv bedöma om kommunen har en tillräckligt ändamålsenlig planering, samordning och framförhållning när det gäller markförsörjning.

I revisionsrapporten beskrivs de åtgärder som vidtagits i kommunen för att utveckla planprocessen och en mer aktiv markförsörjning, samt bedöms vilka risker och hot som kvarstår.

Beslutsunderlag

Revisionsrapport – Uppföljning av planprocessen inklusive markförsörjning

Övervägande

I den granskning av planprocessen som genomfördes 2013 framfördes kritik mot handläggningstider, otydlig ansvarsfördelning mellan kommunstyrelsen

POSTADRESS
Varbergs kommun

432 80 Varberg

BESÖKSADRESS
Engelbrectsgatan 15, Östra
Vallgatan 12 (hiss)

TELEFON
0340-880 00

TELEFAX
0340-67 64 52

ORGANISATIONSNUMMER
212000-1249

E-POSTADRESS
ks@varberg.se

WEBBPLATS
www.varberg.se

och byggnadsnämnden, att berörda förvaltningar arbetade i olika ärendehanteringssystem, och att det fanns trånga sektorer i handläggningen hos berörda förvaltningar som berodde på olikheter i finansiering av personalresurser. I den uppföljning som nu är gjord är revisorernas bedömning att kommunen genomfört förändringar som avsevärt förbättrat möjligheten att bedriva en mer effektiv planprocess. Ett kvarstående önskemål är att ta fram en projektportal som möjliggör för samverkande förvaltningar att arbeta i en gemensam plattform för projekt och tillhörande projektdokument. Ett projekt för att genomföra detta pågår också hos IT-service, på beställning av samhällsutvecklingskontoret. Ett tydligare arbetssätt utifrån den nyligen antagna utbyggnadsplanen kommer även bli ett tydligare styrmedel för prioriteringen av samtliga förvaltningars resurser, i syfte att minimera upplevelsen av trånga sektorer.

I granskningen av planprocessen lyftes att den kommuntäckande översiktsplanen var i behov av aktualisering. Den antogs av kommunfullmäktige i juni 2010, endast några månader innan en ny mandatperiod inleddes. Ingen aktualisering bedömdes därför vara nödvändig under den första egentliga mandatperiod den gällde, utan hänsköts till innevarande mandatperiod. Beslut om uppdrag om att genomföra en aktualisering av översiktsplanen har nyligen tagits i kommunstyrelsen, och är på väg upp för beslut i kommunfullmäktige. Värt att notera är att samhällsutvecklingskontoret arbetar efter principen att ha en ständigt aktuell rullande översiktsplanering, vilket inkluderar att konkretisera den kommuntäckande översiktsplanen i några få fördjupningar och en strategisk plattform bestående av ett mindre antal viktiga strategiska styrdokument.

När det gäller granskningen av markförsörjningen konstaterar KPMG att kommunstyrelsen med stöd av översiktsplanen, bebyggelsestrategin och utbyggnadsplanen under de senaste åren varit aktiv och köpt mycket mark, vilket uppfyller de behov som finns i nämnda strategiska dokument. Därför är bedömningen att det är svårt att identifiera några direkta hot när det gäller att trygga kommunens behov av mark, med undantag möjligen för att priserna på mark går upp eftersom kommunen handlar på en öppen marknad.

Revisorernas rekommendationer utifrån genomförd granskning sammanfattas i tre punkter;

- fortsätta översyn och aktualisering av översiktsplanen och därmed förknippade dokument
- snarast ta fram en aktualiserad översiktsplan för beslut i kommunfullmäktige då nuvarande plan inte uppfyller plan- och bygglagens krav på aktualitet
- inrätta en projektportal för byggnadsnämndens ärenden så att samverkande nämnder/förvaltningar får tillgång till projektens dokument och status.

Samhällsutvecklingskontoret har redan påbörjat processen med aktualisering av översiktsplanen och ett beslut om ett sådant uppdrag har tagits av kommunstyrelsen och förväntas fattas i kommunfullmäktige inom kort. Kontoret ser inte att själva aktualiseringsprocessen behöver ta särskilt lång tid, utan ska hanteras skyndsamt. Av skäl nämnda ovan delar inte samhällsutvecklingskontoret revisorernas bedömning att översiktsplanen inte uppfyller plan- och bygglagens krav på aktualitet, utan ser ett uppdrag om aktualisering som en del i ett nytt arbetssätt med rullande översiktsplanering. Vad gäller projektportalen ses den som en nödvändighet för hela samhällsbyggnadsprocessen, och det är av den anledningen samhällsutvecklingskontoret redan beställt utvecklingen av en sådan av IT-service. Frågan är angelägen och samordnas med översynen av ett nytt intranät, vilket hanteras av kommunkansliet.

Den samlade bedömningen av KPMG's och revisorernas granskning respektive uppföljning är att den ger ett gott betyg till det förändringsarbete som genomförts inom ramen för att nå en effektivare samhällsbyggnadsprocess i Varbergs kommun. Glädjande är också att de delar som återstår att genomföra, redan pågår.

Kommunstyrelsens förvaltning

Carl Bartler
Kommundirektören

Jan Malmgren
Samhällsplaneringschef

Protokollsutdrag